

**„Eesti kosmoseobjektide seaduseelnõu, selle seletuskiri ja rakendusaktid“ hanke alusdokument
„HANKEDOKUMENT“ (HD)**

1. Hanke üldinfo

- 1.1. Hankijaks on Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium (edaspidi **hankija**), registrikood 70003158, Suur-Ameerika 1, 10122 Tallinn, telefon 625 6342, e-post info@mkm.ee.
- 1.2. Hankija teeb ettepaneku esitada pakkumus alla riigihanke piirmäära jäävale eriteenuse hankele „Eesti kosmoseobjektide seaduseelnõu, selle seletuskiri ja rakendusaktid“ (edaspidi **hange**) vastavalt hanke alusdokumentides sisalduvatele tingimustele. CPV kood: 79111000-5 (Õigusabiteenused).
- 1.3. Hange viiakse läbi vastavalt hanke alusdokumentidele.
- 1.4. Hankelepingu täitmise tähtaeg on 01.05.2024. Hankijal on õigus pakkuja poolt esitatud taotluse alusel, juhul kui konsultatsioonid ei toimunud planeeritud tähtaegade jooksul, pikendada hankelepingus märgitud tähtaegu RHS § 123 lg 1 punkt 2 alusel kuni pool aastat ja tingimusel, et hankelepingu pikendamise tulemusel ei suurene hankelepingu kogumaksumus. Hankelepingu tähtaja pikendamine vormistatakse hankelepingu lisana kooskõlas RHS-s sedastatud reeglitega.
- 1.5. Hange jaotub kolme etappi: I etapp seaduseelnõu ja seletuskirja koostamine, II etapp esimese kooskõlastamisringi järgne töö, III etapp teise kooskõlastamisringi järgne töö ja Vabariigi Valitsusele esitamiseks ettevalmistamine.
- 1.6. Pakkumuste esitamise tähtaeg on **31.03.2023 kell 16.00**.
- 1.7. Pakkumused esitatakse aadressile paul.liias@mkm.ee.
- 1.8. Pakkumuse eeldatav maksumus on alla **60 000 euro** (ilma käibemaksuta). Kõik hanke alusdokumentides nimetatud hankija poolt töövõtjale hüvitatavad kulud tuleb arvestada lepingu hinna sisse, st kogusumma ehk lepingu hind peab jääma alla pakkumuse maksumuse piirmäära 60 000 eurot (ilma käibemaksuta).
- 1.9. Pakkuja esitab pakkumuses kogumaksumuse suuruse, märkides ära ka lisanduvad maksud ja nende suuruse.

2. Hanke eesmärk ja lähteülesanne

- 2.1. Hanke eesmärgiks on:
 - 2.1.1. Eesti kosmoseobjektide seaduseelnõu (edaspidi: eelnõu), seletuskirja, rakendusaktide ja mõjude analüüsi koostamine;
 - 2.1.2. eelnõu mõlema kooskõlastamisringi järgselt esitatud märkuste analüüs, kooskõlastustabelite tegemine ning eelnõu ja seletuskirja vastav täiendamine ning Vabariigi Valitsusele esitamiseks ettevalmistamine;
 - 2.1.3. osalemine eelnõu avalikul konsultatsioonil ja/või kooskõlastamisel ministeeriumide ja huvigruppidega, vajadusel hankija juhtkonnas, nende raames esitatud arvamuste, ettepanekute ja märkuste analüüsimine ja põhjendatud juhtudel töösse sisseviimine (selle muutmise),
 - 2.1.4. muudes hankelepingu täitmisega vahetult seonduvates ja hankelepingu kohaseks täitmiseks ning Eesti kosmoseobjektide seaduse lõpule viimiseks vajalikes tegevustes ja töödes, lähtudes hanke alusdokumendis ja selle lisades sätestatud tingimustest ja viidatud dokumentidest.
- 2.2. Hankelepingu täitmisel tuleb lähtuda riigihanke alusdokumentidest: HD-s sätestatud tingimustest, sh Eesti kosmoseeaduse lähteülesandest (lisa 1.1) ja 2020. a valminud Eesti kosmoseobjektide seaduseelnõu väljatöötamise kavatsusest (VTK) (lisa 1) ja töövõtulepingus kirjeldatud nõuetest, samuti muudest dokumentidest, mille järgimine on

professionaalse teenuseosutaja hinnangul antud hankelepingu eesmärkide täitmiseks vajalik. Valminud seaduseelnõu ja sellega seotud dokumendid peavad vastama muu hulgas Vabariigi Valitsuse 22.12.2011 määruses nr 180 „Hea õigusloome ja normitehnika eeskiri“ seaduseelnõule sätestatud nõuetele.

2.3. Hankijal on õigus muuta pakkuja esitatud eelnõu, seletuskirja ning teisi töö osasid.

3. Nõuded pakkujale ja pakkuja meeskonnale

- 3.1. Pakkuja meeskonnas peab olema **kolm (3)** spetsialisti, kes töötavad iseseisvate liikmetena, ent koos moodustaksid töörühma (edaspidi **töörühm**), et p-s 2.1. kirjeldatud tegevused oleksid teostatud tähtaegselt ja koordineeritult ühtse, omavahel kooskõlas oleva tervikuna. Üks töörühma liige täidab mh ka töörühma juhi ülesandeid.
- 3.2. Pakkuja spetsialistidel peavad olema täidetud vähemalt järgmised nõuded:
 - 3.2.1. akadeemiline juriidiline kõrgharidus (vähemalt magistrikraad või sellega võrdsustatud haridus) – esitada spetsialistide haridust tõendavate dokumentide koopiad;
 - 3.2.2. õigusloome kogemus:
 - 3.2.2.1. kolme spetsialisti kohta peab kokku olema vähemalt **kahe** seaduse tervikteksti koostamises osalemise kogemus – esitada nõudele vastava(te) spetsialisti(de) kohta nimekiri seaduseelnõudest lisa 3.1. või lisa 3.2. vormil (vorm valida sõltuvalt spetsialistist). Koostamises osalemise all peetakse silmas eelnõu või selle osade väljatöötamist, kirjutamist;
 - 3.2.2.2. ühel spetsialistil peab olema vähemalt **kahe** rahvusvahelise õigusakti Eesti õigusesse ülevõtmise kogemus – esitada spetsialisti kohta nimekiri õiguslikest analüüsides lisa 3.1. või lisa 3.2. vormil (vorm valida sõltuvalt spetsialistist).
 - 3.2.2.3. vähemalt kahel spetsialistil on õigusalasel teadmised tehnoloogiavaldkonnas (nt kosmosetehnoloogia, digiriigi tehnoloogiad, lennundus, robotika jt) – esitada teave lisa 3.1 või lisa 3.2 vormil summeeritult vähemalt 24 kuu pikkune vastav õiguslaselise töökogemuse kohta koos nimekirjaga tehtud töödest täidetud lepingute ja teostatud teadustöö loetelu kujul.
 - 3.2.3. eesti keele oskus kõrgtasemel (C1), inglise keele oskus kõrgtasemel (C1) – esitada andmed lisa 3.1. või lisa 3.2. vormil (vorm valida sõltuvalt spetsialistist).
- 3.3. Töörühma liikme, kes täidab mh töörühma juhi ülesandeid, kohale pakutaval spetsialistil peab olema lisaks punkti 3.2. alapunktis 3.2.2.1. toodule ka vähemalt **kolme** projekti juhtimise kogemus – esitada nimekiri juhitud projektidest ja nende toimumiste kuupäevadest lisa 3.2 vormil.
- 3.4. Pakkumuses pakutud spetsialistid peavad täitma HD-s ja selle lisades kirjeldatud ülesandeid isiklikult.

4. Nõuded pakkumusele ja pakkumuse vastavuse kontrollimine

- 4.1. Pakkumus (esitatavate dokumentide kogum) tuleb enne esitamist pakkuja allkirjaõiguslikul isikul allkirjastada. Pakkumuse igat dokumenti eraldi allkirjastama ei pea.
- 4.2. Pakkumus ja kõik pakkumuse juurde kuuluvad dokumendid peavad olema vormistatud eesti keeles. Kõik muukeelsed dokumendid peavad olema tõlgitud eesti keelde, kusjuures tõlge peab vahetult järgnema originaalile.
- 4.3. Pakkumus peab sisaldama kõiki HD-s nõutud dokumente (vt p 4.6) ning vastama HD-s esitatud tingimustele ja Eesti Vabariigis kehtivatele õigusaktidele ega või olla mistahes viisil eksitav.

- 4.4. Pakkuja võtab enda kanda pakkumuse ja pakkumuse tagasivõtmise teate hankijale edastamise kogu riski, kaasa arvatud vääramatute jõu toime võimalus.
- 4.5. Pakkumuse esitamisega kinnitab pakkuja, et on arvestanud oma pakkumuse mahtu ka need tööd, mis ei ole HD-s kirjeldatud, kuid mis on tuginedes heale tavale ja pakkuja professionaalsusele vajalikud tööde nõuetekohaseks teostamiseks.
- 4.6. Pakkumus peab sisaldama:
 - 4.6.1. pakkuja nägemust Eesti kosmoseobjektide seadusest ning arusaama hanke eesmärgist ja lähteülesandest. Kogu pikkus mitte üle 3 A 4 lk;
 - 4.6.2. ülevaade pakkuja senisest kogemuse kosmosevaldkonnaga seotud teemadest. Kosmosevaldkonnaga seotud teemade kogemuse all mõeldakse senist kokkupuudet järgneva nelja teemaga: (1) ekspordikontrolliga, (2) raadiosageduslubadega, (3) intellektuaalomandiga ja (4) kosmosevaldkonna majandusüksuste õigusnõustamisega näiteks Euroopa Kosmoseagentuuri (ESA) või Euroopa Liidu (EL) kosmose projektide raames;
 - 4.6.3. spetsialistide haridust tõendavate dokumentide koopiaid (vt p 3.2.1);
 - 4.6.4. iga spetsialisti poolt allkirjastatud vormikohast (lisa 3.1 või lisa 3.2) CV-d (vt p-i 3.2.2 alapunktid, p-d 3.2.3 ja 3.3), mille allkirjastamisega spetsialist kinnitab, et ta saab osaleda lepingu täitmisel;
 - 4.6.5. pakkumuse maksumust. Pakkumuse maksumus peab sisaldama kõiki Töö läbiviimiseks (ettevalmistamine, läbiviimine, analüüs, tulemuste üleandmine) vajalikke kulusid, makse ja maksusid;
 - 4.6.6. pakkuja informatsioon, milline teave on pakkuja ärisaladus ning põhjused ärisaladuseks määramise kohta. Pakkuja ei või ärisaladuseks märkida RHS § 46.1 lõikes 1 nimetatud asjaolusid;
 - 4.6.7. lepingu täitmise aja- ja tegevuskava;
 - 4.6.8. pakkuja kinnitust, et ta nõustub hanke tingimustega, et ta ei ole esitanud valeandmeid ja et hankelepingu lähteülesandes olev töö ei seondu otseselt tema poolt ametiasutuses ametnikuna või töötajana täidetavate töökohustustega, nimetatud töid ei teostata kellegi teise ülesandel ega saada selle eest tasu üheltki teiselt isikult ega asutuselt;
- 4.7. Pakkumus peab olema jõus 60 kalendripäeva pakkumuste esitamise tähtpäevast arvates.

5. Kõikide pakkumuste tagasilükkamine

- 5.1. Hankija võib põhjendatud vajaduse korral omal algatusel kõik pakkumused tagasi lükata ja hankemenetluse kehtetuks tunnistada. Põhjendatud vajaduseks võib olla eelkõige, kuid mitte ainult:
 - 5.1.1. kui kõikide esitatud või vastavaks tunnistatud pakkumuste maksumused ületavad hanke eeldatava maksumuse (p 1.8.);

- 5.1.2. kui hanke läbiviimise aluseks olevad tingimused on muutunud või tekib vajadus hankelepingu eset muuta ja seetõttu osutub hankelepingu sõlmimine ebaotstarbekaks või võimatuks;
- 5.1.3. kui hankemenetluses ilmnenu ebakõlasid ei ole võimalik kõrvaldada ega hankemenetlust seetõttu ka õigusjärgselt lõpetada.

6. Pakkumuste hindamine

- 6.1. Hinnatakse vastavaks tunnistatud pakkumusi.
- 6.2. Pakkumuse hindamine viiakse läbi väärtuspunktide meetodit kasutades. Hindamiskriteeriumide eest antavad väärtuspunktid summeeritakse. Maksimaalne punktisumma on 100.
- 6.3. Edukaks pakkumuseks tunnistatakse ning hankeleping sõlmitakse kõige suurema väärtuspunktide summa saanud pakkujaga. Hindamistäpsus on kaks kohta pärast koma.
- 6.4. Iga hindamiskriteeriumite alamkriteeriumitele antud punktid summeeritakse ja seejärel summeeritakse hindamiskriteeriumidele antud punktid. Hankekomisjon annab punkte ühiselt, konsensusel alusel. Konsensusel mittesaavutamisel võetakse vaidlusaluses kriteeriumis komisjoni liikmete hinnete aritmeetiline keskmine.
- 6.5. Võrdse arvu punkte kogunud pakkumuste puhul osutub eduka pakkumuse esitanud pakkujaks pakkuja, kelle poolt pakutud hind on madalaim. Kui ka siis esineb pakkumustel võrdset arvu punkte, otsustatakse võitja liisu heitmise teel.
- 6.6. Pakkumusi hinnatakse parima Pakkuja väljaselgitamiseks järgmiste hindamiskriteeriumite alusel:
- 6.6.1. Pakkuja nägemus Eesti kosmoseobjektide seadusest ning arusaam hanke eesmärgist ja lähteülesandest, sh kogemus kosmosevaldkonnas, tegevus- ja ajakava: maksimaalne punktide arv 70, komponendi osakaal lõpphindest 70%:
- 70 punkti** – Lepingu täitmise aja- ja tegevuskava on realistlik, selge ning loogiline. **Pakkuja omab selget nägemust Eesti kosmoseobjektide seadusest ning arusaama hanke eesmärgist ja lähteülesandest.** Pakkumus vastab igati eelnõu koostamise eesmärkidele. Pakkujal on punktis 4.6.2. märgitud kogemus olemas ja tõendatud samas punktis nimetatud **kõigi nelja** teema osas täidetud lepingute ja /või teadustöödega. 70 punkti saab võrdluses tugevaim pakkumine võrreldes teiste pakkumustega.
- 50 punkti** – Pakkumise aja- ja tegevuskava on realistlik, selge ning loogiline. **Pakkuja nägemus Eesti kosmoseobjektide seadusest ning arusaam hanke eesmärgist ja lähteülesandest on arusaadav.** Pakkumus vastab põhilistele hanke eesmärkidele. Pakkujal on punktis 4.6.2. märgitud kogemus tõendatud samas punktis nimetatud **kolme teema osas** täidetud lepingute ja või teadustööga.
- 25 punkti** – **Pakkuja nägemus Eesti kosmoseobjektide seadusest ning arusaam hanke eesmärgist ja lähteülesandest on kohati ebaselge.** Aja- ja tegevuskava on üldine, kuid arusaadav ja realistlik. Pakkujal on punktis 4.6.2. märgitud kogemus tõendatud samas punktis nimetatud **kahe** teema osas täidetud lepingute ja või teadustööga.
- 0 punkti** – **Pakkuja nägemus Eesti kosmoseobjektide seadusest ning arusaam hanke eesmärgist, lähteülesandest ja esitatud ajakava ei ole piisav 25 punkti saamiseks.**
- 6.6.2. pakkumuse maksumus, kõige odavam pakkumus saab maksimaalsed punktid, maksimaalne punktide arv 30, osakaal lõpphindest 30%.
- 6.7. Kriteeriumi 6.6.2. osas arvutatakse pakkumuse maksumuse punktid järgmise valemi alusel: punktimäär = kõige odavam pakkumuse maksumus / hinnatava pakkumuse maksumus × 30. Arvutuste tulemused ümardatakse kahe komakoha täpsusega ilma käibemaksuta.
- 6.8. Pakkumust kus esinevad faktivead ei tunnistata edukaks pakkumuseks.

7. Hankelepingu sõlmimine

- 7.1. Hankija sõlmib eduka pakkujaga hankelepingu (edaspidi **töövõtuleping**), mille tingimused on esitatud lisa 2
- 7.2. Töövõtulepingut ei sõlmita sellise pakkujaga, kelle töötaja, kes pakkuja pakkumuse kohaselt pidi hankelepingut isiklikult täitma, töökohustused ametiasutuses ametniku või töötajana seonduvad otseselt hankelepingu lähteülesandes oleva tööga või kes teostab nimetatud töid kellegi teise ülesandel ja saab selle eest tasu teiselt isikult või asutuselt. Nimetatud tingimus kehtib kogu hankelepingu kehtivuse perioodil ja hankijal on õigus kogu hankelepingu kehtivuse perioodi jooksul sellisel juhtumil leping üles öelda.
- 7.3. Pakkuja kohustub talle edastatud töövõtulepingu allkirjastama ning tagastama allkirjastatud töövõtulepingu hiljemalt 3 (kolme) tööpäeva jooksul lepingu edastamisest arvates.
- 7.4. Juhul, kui edukas pakkuja loobub lepingu sõlmimisest, on hankijal õigus sõlmida leping esialgsel hindamisel leitud järjestuselt teise pakkumuse esitajaga juhul, kui edukaks tunnistatud pakkumuse äralangemine ei saa mõjutada ülejäänud pakkumuste omavahelist järjestust. Hankijal on õigus eelnevas lauses nimetatud edukalt pakkujalt, kes loobus lepingu sõlmimisest, nõuda kahju hüvitamist esialgu edukaks tunnistatud pakkumuse ja järgmise edukaks tunnistatud pakkumuse maksumuse vahe ulatuses ning kõigi võimalike lisakulude ulatuses, mis hankijal tuleb kanda seoses hankelepingu sõlmimisega selle pakkumuse alusel, mis tunnistati edukaks pärast pakkumuste uuesti hindamist, samuti kulutuste ulatuses, mis tulenesid uuest pakkumuste hindamisest.

8. Lisad

- 8.1. Lisa 1 Eesti kosmoseobjektide seaduseelnõu väljatöötamise kavatsus
- 8.2. Lisa 1.1 - Eesti kosmoseobjektide seaduseelnõu, selle seletuskiri, rakendusaktid ja mõjude analüüsi lähteülesanne
- 8.3. Lisa 2 Töövõtulepingu eritingimused
- 8.4. Lisa 3.1 Töörühma liikme CV vorm
- 8.5. Lisa 3.2 Töörühma liikme CV projektijuht